

Temeljem članka 11. stavak 2. Poslovnika Općinskog vijeća Grude („Službeni glasnik općine Grude”, broj 1/04) Općinsko vijeće Grude na 17. sjednici od 27. veljače 2007. godine, donosi

## **ETIČKI KODEKS ZA IZABRANE OPĆINSKE DUŽNOSNIKE**

### **I – UVODNE ODREDBE I DEFINICIJE**

#### **Članak 1.**

(Definicija termina “izabrani dužnosnik”)

U smislu ovog Kodeksa termin “izabrani dužnosnik” označava bilo koju osobu koja ima mandat dobiven:

- putem neposrednog izbora: općinski vijećnici i općinski načelnik;
- posrednim izborom od strane Općinskog vijeća: članovi stalnih i povremenih radnih tijela koje imenuje Općinsko vijeće, članovi upravnih vijeća javnih ustanova i nadzornih odbora javnih poduzeća koje imenuje Općinsko vijeće.

#### **Članak 2.**

(Predmet Kodeksa)

Predmet ovog Kodeksa je preciziranje i uspostava standarda ponašanja izabranih dužnosnika, koje građani imaju pravo očekivati prilikom obavljanja njihovih javnih dužnosti, a što će se pozitivno odražavati na povećanje povjerenja građana prema državnim institucijama.

### **II – OSNOVNA NAČELA PONAŠANJA I DJELOVANJA**

#### **Članak 3.**

(Načela ponašanja)

Prilikom obavljanja povjerenih im dužnosti, izabrani dužnosnici će služiti i djelovati s ciljem ostvarivanja općih interesa, zalagati će se za ljudska prava te ravnopravnost naroda i građana bez obzira na nacionalnu, spolnu, dobnu, vjersku i stranačku pripadnost sukladno Europskoj konvenciji o ljudskim pravima.

#### **Članak 4.**

(Pridržavanje ustava, zakona i drugih propisa)

Izabrani dužnosnici obavljaju povjerene im dužnosti po zakonu, te se u svim slučajevima moraju pridržavati ustava, zakona, Statuta Općine, Etičkog kodeksa i drugih općinskih propisa zanemarujući političku opredjeljenost.

#### **Članak 5.**

(Opći interes)

U obavljanju svojih dužnosti izabrani dužnosnici će služiti općem interesu, a ne svom neposrednom ili posrednom osobnom interesu ili privatnom interesu pojedinaca ili grupe pojedinaca s ciljem postizanja neposredne ili posredne osobne koristi.

#### **Članak 6.**

(Odgovornost i dosljednost)

Izabrani dužnosnici će obavljati povjerenu im dužnost savjesno i odgovorno, uz naglašenu otvorenost i spremnost da odgovaraju za svoje postupke, odluke, djelovanja i ponašanja te spremnost da se izlože svakom nadzoru koji je u skladu s funkcijom koju obavljaju.

Izabrani dužnosnici su odgovorni lokalnom pučanstvu u mandatnom razdoblju na koji su izabrani, te trebaju nastojati s punom odgovornošću i dosljedno provoditi i poštivati obećanja data biračima tijekom predizborne kampanje.

#### **Članak 7.**

(Načela u komunikaciji sa građanima i medijima)

Izabrani dužnosnici će temeljem zahtjeva medija i građana pošteno i u potpunosti pružati informacije vezano uz njihovo imovinsko stanje, obavljanje njihovih dužnosti i neće davati povjerljive informacije ili informacije koje se tiču privatnog života vijećnika ili trećih osoba.

Prilikom ostvarivanja komunikacije s građanima i medijima izabrani dužnosnici neće se služiti obmanjivanjem, manipulacijom, samopromocijom i nekorektnošću tijekom vođenja dijaloga.

#### **Članak 8.**

(Otvorenost prema javnosti)

Izabrani dužnosnici su otvoreni prema javnosti kada su u pitanju odluke koje donose i rad koji obavljaju, pravodobno će obavještavati javnost putem sredstava javnog informiranja i nijednom svojom aktivnošću neće izbjegavati jasno i javno priopćiti svoje stavove i razloge za vlastite odluke i ponašanja, a sve u cilju jačanja povjerenja javnosti prema državnim institucijama.

## **Članak 9.**

(Integritet)

Izabrani dužnosnici neće na sebe preuzimati financijske ili druge obaveze prema pojedincima ili organizacijama s ciljem stvaranja okruženja u kojemu od istih zauzvrat neposredno ili posredno traže širenje vlastitog utjecaja na njih u obavljanju njihove javne funkcije.

## **Članak 10.**

(Ograničenja u obnašanju dužnosti)

U obnašanju povjerenih funkcija izabrani dužnosnici će poštivati prava i ovlaštenja svih drugih izabranih dužnosnika suzdržavajući se od poticanja ili pomaganja u izvršavanju povjerenih dužnosti radi dovođenja u privilegiran položaj sebe ili drugih izabranih dužnosnika.

## **Članak 11.**

(Podmićivanje i korupcija)

Prilikom obavljanja svojih javnih dužnosti izabrani dužnosnici ni u kom slučaju ne smiju primati ili davati neku naknadu, obećavati nagradu ili kakvu drugu korist ili se ponašati na bilo koji drugi način koji se može okarakterizirati kao aktivno ili pasivno podmićivanje po važećem zakonodavstvu, a u svezi s podržavanjem ili nepodržavanjem određenih prijedloga ili akata, a posebno ukoliko su ti stavovi u suprotnosti s Ustavom, zakonima, Statutom i Poslovníkom i drugim propisima.

## **III – POSEBNE OBAVEZE**

### **Članak 12.**

(Korektnost u vođenju predizborne kampanje)

Izabrani dužnosnici će tijekom predizborne kampanje pružati točne informacije i objašnjenja o političkim programima i neće težiti pridobivanju glasova birača na bilo koji drugi način osim uvjerljivom argumentacijom i raspravom. Posebno oni neće pokušavati pridobiti glasove time što će klevetati druge kandidate, koristiti nasilje, prijetnje, ucjene, zloupotrebjavati biračke popise, rezultate glasovanja ili pružati i obećavati usluge.

### **Članak 13.**

(Kultura ponašanja i dijaloga na sjednicama i javnim sastancima)

Izabrani dužnosnici moraju se ponašati u skladu s poslovnicima tijela u čijem radu sudjeluju tijekom obavljanja svoje javne dužnosti. Svi izabrani dužnosnici prilikom iznošenja različitih pogleda i stavova trebaju se koristiti

istinom i argumentima, njegujući kulturu dijaloga, te gradeći na takav način vlastiti dignitet a i dignitet institucija u okviru kojih djeluju.

Izbjegavanje korištenja izraza koji mogu vrijeđati ili omalovažavati druge je obveza izabranih dužnosnika prilikom međusobne komunikacije ili komunikacije s javnošću. Također, prilikom obavljanja svojih dužnosti na sjednicama i javnim sastancima izabrani dužnosnici neće vrijeđati svoje sugovornike, koristiti mobitele, upadati u riječ govornicima i činiti ostale radnje kojima se ometa tijek sjednice.

Izabrani dužnosnici neće napuštati sjednice prije njihova završetka, a niti tijekom trajanja, a da prije toga ne priopće javno ili predsjedavajućem razlog privremenog ili trajnog napuštanja sjednice.

#### **Članak 14.**

(Obaveza aktivnog sudjelovanja)

Izabrani dužnosnici imaju obvezu nazočiti svim sjednicama Općinskog vijeća i radnih tijela čiji su članovi, izuzev u slučajevima objektivne spriječenosti (npr. bolest). U slučaju privremene nemogućnosti obnašanja povjerenih im dužnosti, izabrani dužnosnici imaju obvezu o tome pravovremeno obavijestiti odgovarajuće osobe (Općinskog načelnika ili predsjednika Općinskog vijeća ili predsjednika radnog tijela), a sukladno dužnosti koju obavljaju. Općinski načelnik ili predsjednik Općinskog vijeća ili predsjednik radnoga tijela će Vijeće, odnosno članove radnoga tijela izvjestiti o razlozima izostanka izabranog dužnosnika.

#### **Članak 15.**

(Zabrana favoriziranja)

Izabrani dužnosnici neće obnašati svoje dužnosti, odnosno koristiti ovlaštenja svog položaja u cilju ostvarivanja privatnog interesa pojedinaca ili grupe pojedinaca, a radi postizanja neposredne ili posredne osobne koristi.

#### **Članak 16.**

(Obnašanje vlasti u osobnu korist)

Izabrani dužnosnici neće obnašati svoje dužnosti, odnosno koristiti ovlaštenja svog položaja u cilju ostvarivanja svojih vlastitih, neposrednih ili posrednih privatnih ili osobnih interesa.

#### **Članak 17.**

(Sukob interesa)

Izabrani dužnosnici će se u svim slučajevima pridržavati odredaba Zakona o sukobu interesa i drugih zakona ili propisa koji definiraju nespojivost dužnosti izabranih dužnosnika s dužnosti ili položajem u lokalnoj upravi, državnom tijelu ili javnom poduzeću.

U svim slučajevima nastupanja sukoba interesa ili nespojivosti dužnosti, izabrani dužnosnici će odmah prijaviti takav slučaj i odstupiti sa određene dužnosti.

Izabrani dužnosnici će se uzdržati od bilo kakve rasprave ili glasovanja po pitanjima u vezi s kojima postoji izravan ili neizravan osobni interes.

Izabrani dužnosnik će se uredno pridržavati zahtjeva za prijavu podataka ili davanje informacija o dužnostima koje obnaša, ili promjenu u stanju njegove imovine.

### **Članak 18.**

(Ograničenje istovremenog obavljanja dvije ili više dužnosti)

Izabrani dužnosnici će poštivati sve važeće propise koji ograničavaju istovremeno obavljanje dvije ili više neposredno izabranih dužnosti. Imenovanja na druge dužnosti prihvatit će samo u onoj mjeri koja neće umanjiti njihove radne i druge sposobnosti u smislu efikasnosti prilikom izvršavanja osnovnih obaveza i zadataka.

### **Članak 19.**

(Diskrecijske nadležnosti)

U obavljanju diskrecijskih nadležnosti, dakle u djelovanju prema osobnom nahodanju, izabrani dužnosnici neće sebi pružati bilo kakvu neposrednu ili posrednu osobnu prednost ili davati prednost bilo kom pojedincu ili grupi pojedinaca, s ciljem ostvarivanja neposredne ili posredne osobne koristi od toga.

Za svaku svoju odluku oni će davati iscrpno obrazloženje, uz navođenje svih činjenica na kojima je ista zasnovana, a posebno koja pravila i propisi su primjenjeni, uz ukazivanje na to kako njihova odluka udovoljava tim pravilima i propisima.

U nedostatku pravila i propisa, obrazloženje odluke će obuhvatiti elemente koji ukazuju na njenu uravnoteženost, pravičnost i suglasje s općim interesom.

### **Članak 20.**

(Upravljanje resursima)

Izabrani dužnosnici će s najvećom pažnjom i osjećajem vlastite odgovornosti usmjeravati svoje djelovanje i odluke s ciljem upravljanja javnim resursima na efektivan, efikasan i ekonomičan način. Nadalje, izabrani dužnosnici će upravljati imovinom općine i javnim dobrima u skladu s propisima i općim interesom, neće poticati na donošenje nepravilnih odluka koje bi mogle donijeti osobnu korist ili voditi ostvarenju nečijeg privatnog interesa, uzdržavat će se od svih aktivnosti koje bi trebale rezultirati izborom, imenovanjem ili postavljenjem osoba na određene pozicije, a da se pri tome ne provode propisi, ne osigura postupak javnog nadmetanja i poštivanja načela kvaliteta, profesionalnosti, znanja i sposobnosti.

### **Članak 21.**

(Pridržavanje proračunske i financijske discipline)

Izabrani dužnosnici će se pridržavati proračunske i financijske discipline koja osigurava ispravno, efikasno i ekonomično upravljanje javnim prihodima, na način reguliran važećim zakonodavstvom.

U obavljanju svojih dužnosti izabrani dužnosnici neće učiniti ništa čime bi pronevjerili

proračunska sredstva i/ili donacije. Oni neće preduzimati ništa što bi moglo dovesti do toga da se proračunska sredstva i/ili donacije koriste neposredno ili posredno u osobne svrhe.

#### **Članak 22.**

(Obaveza profesionalnog usavršavanja)

U cilju što uspješnijeg obavljanja vlastitih dužnosti, izabrani dužnosnici će kako samostalnim aktivnostima tako i nazočeći drugim oblicima edukacija obogaćivati i proširivati svoja znanja i sposobnosti.

#### **Članak 23.**

(Poštivanje uloge zaposlenih u općinskoj upravi)

Izabrani dužnosnici će uvažavati ulogu zaposlenih u općinskoj upravi. Oni neće zloporabom svog položaja tražiti od uposlenika u općinskoj upravi da poduzmu bilo kakve radnje kojima bi sebi omogućili neposrednu ili posrednu korist. Oni će se zalagati za sve mjere i aktivnosti koje doprinose unapređenju u obavljanju poslova. Poticati će i razvijati motivacijske elemente prema kojima svi zaposleni trebaju raditi brzo i efikasno, stručno i odgovorno, zakonito, pouzdano i kreativno.

### **IV- PRIMJENA I POŠTIVANJE KODEKSA**

#### **Članak 24.**

(Primjena Kodeksa)

Kodeks se odnosi na sve izabrane lokalne dužnosnike (definirano u članku 1. ovog Kodeksa), a u okviru obavljanja njihovog mandata.

#### **Članak 25.**

(Tijelo za praćenje primjene Kodeksa)

Praćenje rada, nadzor, ponašanje izabranih dužnosnika i rješavanje prijave u vezi kršenja odredaba Kodeksa, vršit će Etički odbor, imenovan od strane Općinskog vijeća.

Etički odbor ima predsjednika i šest članova, a čine ga predstavnici Općinskog vijeća te predstavnici civilnog društva i uglednih građana. Članove Etičkog odbora imenuje Općinsko vijeće na prijedlog Odbora za statut, poslovnik i propise.

Prilikom utvrđivanja pomenutog prijedloga nastojat će se poštivati sljedeći kriteriji:

- politička pripadnost stranci koja participira u Općinskom vijeću,
- nepolitička pripadnost predstavnika civilnog društva,
- zastupljenost mladih,
- zastupljenost obaju spolova,

Etički odbor donosi Poslovnik o svom radu, a za svoj rad odgovara Općinskom vijeću. Mandat članova odbora se veže uz mandat Općinskog vijeća koje ih je imenovalo.

## **Članak 26.**

(Prijava kršenja Kodeksa)

Svi građani imaju pravo i mogućnost podnositi prijave za sve oblike kršenja pravila ovog Kodeksa.

Prijave se podnose u pismenom obliku Etičkom odboru i moraju biti potpisane od strane podnositelja. U prijavi se obvezno navode radnje za koje se smatra da čine povredu Kodeksa te dokazi kojima se to potvrđuje.

Odbor razmatra prijavu i provodi postupak ispitivanja utemeljenosti prijave i nakon toga odlučuje postoji li povreda neke od odredaba ovoga Kodeksa.

Ukoliko Odbor procijeni da nije bilo povreda ovog Kodeksa, o tome će obavijestiti podnositelja prijave.

Ukoliko ocijeni da je od strane izabranog dužnosnika učinjena povreda neke od odredaba ovog Kodeksa, Odbor će dati svoje mišljenje, predložiti odgovarajuću mjeru i o tome izvjestiti Općinsko vijeće.

Općinsko vijeće usvaja i izriče mjeru.

## **Članak 27.**

(Mjere za kršenje Kodeksa)

Mjere za povredu neke od odredaba ovog Kodeksa su: opomena, javna opomena i novčana kazna.

Mjera opomena se izvršava priopćenjem predsjedavajućeg Općinskog vijeća o izrečenoj mjeri i dostavom primjerka odluke izabranom dužnosniku kome je mjera izrečena.

Mjera javne opomene se izvršava objavljivanjem odluke o javnoj opomeni u općinskom glasilu općine Grude ("Službeni glasnik općine Grude"), na web stranici općine Grude i lokalnim medijima.

Novčana mjera se izriče u visini do 50% od mjesečne naknade odnosno 20% plaće koju izabrani dužnosnik prima obavljajući dužnost, a izvršava se obustavom od odgovarajuće naknade dostavljanjem odluke o mjeri službi za obračun.

Visina novčane mjere zavisit će od težine povrede, što će se urediti Poslovníkom o radu Etičkog odbora.

O izrečenim mjerama za povredu ovog Kodeksa vodi se evidencija u Stručnoj službi općinskog vijeća.

## **V – POTPORA KODEKSU**

### **Članak 28.**

(Upoznavanje izabranih dužnosnika sa sadržinom Kodeksa)

Izabrani dužnosnici će biti upoznati sa sadržinom i suštinom ovog Kodeksa.

### **Članak 29.**

(Promocija Kodeksa u javnosti)

Izabrani dužnosnici će podržavati i poticati sve aktivnosti usmjerene ka promociji ovog kodeksa u javnosti i medijima, a s ciljem unaprijeđenja svijesti o načelima sadržanima u Kodeksu.

### **Članak 30.**

(Prestanak primjene)

Stupanjem na snagu ovog Kodeksa stavlja se izvan snage Etički kodeks za izabrane općinske dužnosnike, broj: 01-02-38/05 od 31. siječnja 2005. godine (Službeni glasnik općine Grude, broj 1/05).

### **Članak 31.**

(Stupanje na snagu)

Ovaj Kodeks stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom glasniku općine Grude”.

OPĆINSKO VIJEĆE GRUDE

Predsjednik

Broj: 01-02-183/07  
Grude, 27. veljače 2007.

Nikica Tomas, v.r.